



COMUNE DI PIZZALE
PROVINCIA DI PAVIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 29 *Reg. Delib.*

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEL COMUNE DI PIZZALE AD ASM VOGHERA SPA – APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 C. 20 E 21 DEL D.L. 18/10/2012 N. 179 E ART. 192 C.2 D.LGS. 18/04/2016 N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO.

L'anno Duemilaventuno addì Diciannove del mese di Luglio alle ore 17,30 nella Sede Comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge si è riunito il Consiglio Comunale in Sessione Ordinaria ed in Seduta di Prima convocazione.

Risultano Presenti:

• DE ANGELIS	GAETANO	SINDACO	Presente
• GAROFOLI	PIETRO	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• TACCONI	MARIA CRISTINA	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• VINETTI	YLENIA	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• SCHIAVI	ALBERTO	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• ZORZAN	DAVIDE	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• PARISI	MARIO	CONSIGLIERE COMUNALE	Presente
• CAGNONI	ROBERTA	CONSIGLIERE COMUNALE	Assente
• FAIELLO	VINCENZO	CONSIGLIERE COMUNALE	Assente
• CASANOVA	LUCA	CONSIGLIERE COMUNALE	Assente
• MORINI	GABRIELE	CONSIGLIERE COMUNALE	Assente

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Anna Sacco Botto.

Il Sig. DE ANGELIS GAETANO nella sua qualità di SINDACO assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

OGGETTO: *AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEL COMUNE DI PIZZALE AD ASM VOGHERA SPA - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 C. 20 E 21 DEL D.L. 18/10/2012 N. 179 E ART. 192 C. 2 D.LGS 18/04/2016 N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO.*

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il Comune Pizzale è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. ("ASM") con una partecipazione pari allo 0,0038 % (valore quota Euro 134,2895) pari a 20 azioni;
- Il Comune di Pizzale, in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 26/09/2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 17/12/2019;
- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 30/12/2020 il Comune ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune;
- I servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e i servizi di igiene ambientale del Comune di Pizzale sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house in ultimo giusta contratto in data 04/12/2018 rep. 502 . Tale contratto per tempo stipulato, trova scadenza il giorno 31/12/2020, prorogato al 30/06/2021 giusta DGC n. 49 del 23/12/2020;
- Con DGC n. 32 del 24/06/2021 è stato disposto il prosieguo del servizio fino al 30/09/2021 al fine di disporre del tempo necessario per uno studio approfondito della revisione del servizio, prevedendo il passaggio alla raccolta mista/porta a porta .
- il Comune di Pizzale intende procedere all'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. i servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e i servizi di igiene ambientale per la durata di 5 anni dal 01/10/2021 al 30/09/2026;
- il servizio di igiene urbana o ambientale (raccolta e trasporto dei rifiuti sia urbani che differenziati), riveste una particolare importanza per l'impatto che ha sulla qualità della vita dei residenti delle aree interessate al servizio, e l'affidamento in house, laddove consentito dalla legge, risulta essere un prezioso strumento a disposizione della Amministrazione per esercitare un'influenza determinante su decisioni e obiettivi strategici, mediante i poteri di vigilanza, direttiva, nomina e revoca degli amministratori;
- l' affidamento in house permette all'Amministrazione affidataria del servizio di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;
- per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto l'Amministrazione comunale, l'assenza di terzietà insita nel rapporto in house consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere secondo un comune progetto;
- gli strumenti che l'affidamento in house mette a disposizione consentono:
 - a) l'immediato accesso ai dati aziendali al fine di ottimizzare le risorse impiegate nel servizio,
 - b) il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, dalla preparazione alla rendicontazione,
 - c) la modifica in tempo reale delle modalità di esecuzione del servizio a fronte di emergenze, mutate esigenze e condizioni del mercato dello smaltimento dei rifiuti,
 - d) la possibilità di coordinare attività di educazione alla raccolta differenziata;
 - e) la possibilità di determinare l'attività programmatica e propositiva della Società, indipendentemente dalle quote di partecipazione;
 - f) ricorrendo a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile, tali attività non sarebbero proponibili senza ulteriori aggravati per il Comune.

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 34, comma 20 del D.L. 179 del 18.10.2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19.10.2012) prevede che: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito Internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*,

- l'ordinamento europeo e precisamente le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, recepite dall'art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, pone le seguenti condizioni per procedere all'affidamento in house di servizi pubblici locali:

a) un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative,

b) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione,

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

CONSIDERATO CHE A.S.M. Voghera S.p.A. presenta le necessarie caratteristiche, come evidenziato nella relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett. "A" per fare parte integrante e sostanziale del presente atto;

EVIDENZIATO CHE ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida ANAC n. 7 il Comune di Voghera, anche in nome e per conto dei Comuni soci, ha presentato richiesta di iscrizione di A.S.M. Voghera S.p.A. nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house ;

RITENUTO CHE:

A. la scelta dell'ente locale di organizzare i servizi pubblici locali secondo il modello in house, incaricandone la propria società partecipata ed assoggettata a controllo analogo, può ritenersi giuridicamente sostenibile anche in presenza delle seguenti ulteriori valutazioni:

- analisi degli interessi pubblici e privati coinvolti;
- individuazione del modello più efficiente ed economico;
- garanzia di adeguata istruttoria e motivazione;

B. non possa essere messa in discussione l'ammissibilità, ai sensi di legge, dell'affidamento diretto del servizio alla propria partecipata una volta esplicitate le relative motivazioni di ordine tecnico-amministrativo, ovvero quando sia possibile dare pubblicamente ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento;

VALUTATA:

- la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente con la lettera "A", con la quale si dimostra la convenienza dell'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio di cui trattasi, in quanto preferibile sotto più profili e congruente con il mercato di riferimento;
- ogni condizione connessa all'affidamento del predetto servizio a A.S.M. Voghera S.p.A. e in particolare:
 - a) risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione affidante ed il soggetto affidatario, un controllo sul servizio pubblico obiettivamente più penetrante ed incisivo di quello attuabile nei confronti di un soggetto terzo; A.S.M. Voghera S.p.A. è infatti, come più volte già chiarito, società di intera partecipazione pubblica.
 - b) Economicità. I costi del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani di cui risultano congrui rispetto ai costi presenti sul mercato esistente ed analizzato.
 - c) Obiettivi di universalità e socialità. Il contratto di servizio di affidamento a A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio pubblico locale di igiene ambientale è in grado di offrire in favore dei Comuni partecipanti un servizio adeguato alle esigenze di tutto il territorio di riferimento in modo da poter garantire possibili condizioni virtuose da punto di vista della qualità dei servizi e dei loro costi (economie di scala).
 - d) Qualità del servizio della raccolta differenziata e rispetto delle prescrizioni regionali,
 - e) Ottimale impiego delle risorse pubbliche. In conseguenza della gestione del servizio finora espletato e grazie al controllo analogo esercitato dai Comuni partecipanti.
 - f) Efficienza. ASM Voghera Spa ha acquisito negli anni l'esperienza e la versatilità necessarie per gestire le particolarità connesse al territorio.

VISTO lo schema di "*contratto di servizio per l'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale*" del Comune di Pizzale che si allega alla presente deliberazione sotto la lett. "B" quale parte integrante e sostanziale.

EVIDENZIATA l'importante innovazione ivi prevista rispetto all'attuale sistema di raccolta rifiuti, prevedendo il sistema misto/porta a porta, come dettagliato nell'allegato C) al presente atto;

DATO ATTO altresì che :

- L'affidamento del contratto de quo viene disposto dal Comune in conformità delle disposizioni precitate;
- Il Comune stipulerà il relativo contratto di servizio con ASM Voghera SPA;

RAVVISATA la competenza del Consiglio Comunale all'adozione della presente deliberazione, ex art.42, c.2 D. Lgs 267/2000 (*organizzazione dei servizi pubblici*).

TENUTO conto, vista l'imminente scadenza del contratto in essere, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Responsabile Servizio Tecnico in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere del Responsabile Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Con votazione favorevole unanime resa per alzata di mano;

DELIBERA

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera e qui si intendono integralmente richiamate;
2. Di approvare, per le motivazioni esposte in narrativa, l'affidamento in house dell'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di Pizzale ad A.S.M. Voghera S.p.a. per un periodo di anni 5 (cinque) con decorrenza dalla data del 01/10/2021 e fino al 30/09/2026;
3. Di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett. "A" quale parte essenziale ed integrante ad ogni effetto di legge, disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune;
4. Di approvare lo schema di "contratto di servizio per l'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di Pizzale che si allega alla presente deliberazione sotto la lett. B" quale parte integrante e sostanziale, dando atto che lo stesso disciplina altresì i periodi di prosieguo contrattuale;
5. Di approvare le modalità di espletamento del servizio (sistema misto/porta a porta) come dettagliato nell'allegato sotto la lett. "C" al presente atto;
6. Di demandare al Responsabile del Servizio finanziario ed al Responsabile del Servizio ambiente l'adozione di ogni atto connesso e conseguente al presente deliberato, ed in particolare l'assunzione di adeguato impegno di spesa sui bilanci finanziari 2021/2023 e successivi da formalizzare con successivi atti gestionali;
7. Di conferire mandato al Responsabile del servizio ambiente la sottoscrizione in forma di atto pubblico - amministrativa del contratto di servizio tra il Comune di Pizzale ed A.S.M. Voghera S.p.A., nel rispetto dei principi in materia di *in house providing*;
8. Di autorizzare il competente Responsabile del Servizio ambiente ad adottare le modifiche formali dell'allegato schema contrattuale che dovessero rendersi utili alla stipula;
9. Successivamente, al fine di garantire il sollecito avvio del servizio in oggetto e l'espletamento di tutti i connessi adempimenti, con separata votazione favorevole ed unanime reso per alzata di mano, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 comma 4° D. Lgs. 267/2000.

Comune di Pizzale

Provincia di Pavia

OGGETTO: Parere in merito alla Deliberazione Consiliare **di affidamento in house dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale.**

IL Revisori dei Conti

Vista la proposta di Deliberazione Consiliare di affidamento in house dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei servizi d'igiene ambientale.

PRESO ATTO che:

- il Comune Pizzale è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. ("ASM") con una partecipazione pari allo 0,0038 % ;
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e i servizi di igiene ambientale del Comune di Pizzale sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house per cinque anni , con scadenza al 30/09/2021;
- il Comune di Pizzale intende procedere all'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. i servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e i servizi di igiene ambientale per la durata di 5 anni dal 01/10/2021 al 30/09/2026;
- affidamento in house permette all'Amministrazione affidataria del servizio di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;
- per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto l'Amministrazione comunale, l'assenza di terzietà insita nel rapporto in house consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere secondo un comune progetto;

- **CONSIDERATO** che l'affidamento in house mette a disposizione strumenti che consentono:
 - a) l'immediato accesso ai dati aziendali, al fine di ottimizzare le risorse impiegate nel servizio,
 - b) il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, dalla preparazione alla rendicontazione,
 - c) la modifica in tempo reale delle modalità di esecuzione del servizio a fronte di emergenze, e mutate condizioni del mercato dello smaltimento dei rifiuti,
 - d) la possibilità di coordinare attività di educazione alla raccolta differenziata;
 - e) la possibilità di determinare l'attività programmatica e propositiva della Società, indipendentemente dalle quote di partecipazione;

D ricorrendo a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile, tali attività non sarebbero proponibili senza ulteriori aggravii per il Comune.

Visto l'articolo 239 , comma 1 lettera b — punto 7 del D. L.gs n.267 del 18/08/2000 e sirm;

Visto il regolamento comunale di contabilità ;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il parere del Responsabile Servizio Tecnico in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;

Visto il parere del Responsabile Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;

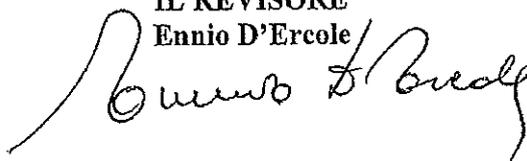
ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE all'approvazione della deliberazione Consigliare relativa all'affidamento house dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei RSU e dei servizi di igiene ambientale.

Pizzale, 14/07/2021

IL REVISORE

Ennio D'Ercole

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Ennio D'Ercole", written in a cursive style. The signature is positioned below the printed name of the auditor.

COMUNE DI PIZZALE
PROVINCIA DI PAVIA

PARERE IN ORDINE ALLA PROPOSTA DELLA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE DEL 19/07/2021 AVENTE AD OGGETTO :

AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEL COMUNE DI PIZZALE AD ASM VOGHERA SPA – APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 C. 20 E 21 DEL D.L. 18/10/2012 N. 179 E ART. 192 C.2 D.LGS. 18/04/2016 N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO.

Il sottoscritto Responsabile del servizio ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 – D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità **CONTABILE** della proposta della delibera in oggetto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Gaetano De Angelis

Pizzale, 19/07/2021

COMUNE DI PIZZALE
PROVINCIA DI PAVIA

PARERE IN ORDINE ALLA PROPOSTA DELLA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE DEL 19.07.2021 avente ad oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEL COMUNE DI PIZZALE AD ASM VOGHERA SPA – APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 C. 20 E 21 DEL D.L. 18/10/2012 N. 179 E ART. 192 C.2 D.LGS. 18/04/2016 N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO.

Il sottoscritto Responsabile del Servizio ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 – D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità **TECNICA** della proposta della delibera in oggetto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

F.to Pietro Garofoli

Pizzale, lì 19/07/2021

Redatto, letto e sottoscritto

IL SINDACO
F.to De Angelis Gaetano

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to ANNA SACCO BOTTO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Pubblicata in data odierna all'albo pretorio di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009 n.69.

Pizzale, 2 1 OTT 2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to ANNA SACCO BOTTO

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Pizzale, 2 1 OTT 2021



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. ANNA SACCO BOTTO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 del D.lgs.267/2000:

- Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione - art. 134, comma 3;
- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile art.134, comma 4.

Pizzale, 2 1 OTT 2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to ANNA SACCO BOTTO